

Автономная некоммерческая профессиональная образовательная организация  
«УРАЛЬСКИЙ ПРОМЫШЛЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ»

**рабочая программа**  
учебной дисциплины

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

базовая подготовка

Укрупненная группа: 40.00.00 Юриспруденция  
Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

**2014**

Одобрена цикловой комиссией  
юриспруденции  
Председатель комиссии

\_\_\_\_\_ М.А. Соловьева

Протокол № 1  
от 25.08.2014г

Рабочая программа учебной  
дисциплины разработана на основе  
ФГОС и в соответствии с  
примерной программой учебной  
дисциплины для специальностей  
среднего профессионального  
образования

*УТВЕРЖДАЮ*

Заместитель директора по  
учебной работе АН ПОО  
«Уральский промышленно-  
экономический техникум»

\_\_\_\_\_ Н.Б. Чмель

Разработчик: **Соловьева М.А.**, преподаватель спецдисциплин

Техническая экспертиза рабочей программы  
учебной дисциплины *«Муниципальное право»*  
пройдена.

Эксперты:

Методист АН ПОО «Уральский промышленно-экономический техникум»

\_\_\_\_\_ Т.Ю. Иванова

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Паспорт программы учебной дисциплины</b>	
1.1. Область применения программы	4
1.2. Место учебной дисциплины в структуре программы подготовки специалистов среднего звена	4
1.3. Цели и задачи учебной дисциплины- требования к результатам освоения учебной дисциплины	4
1.4. Рекомендуемое количество часов на освоение программы учебной дисциплины	4
<b>2. Структура и содержание учебной дисциплины</b>	
2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы	5
2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины	6
<b>3. Условия реализации учебной дисциплины</b>	
3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению	9
3.2. Информационное обеспечение обучения	9
<b>4. Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины</b>	13

# 1. ПАСПОРТ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «Муниципальное право»

## 1.1. Область применения рабочей программы

Рабочая программа учебной дисциплины является частью программы подготовки специалистов среднего звена по специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения. Рабочая программа введена в ППССЗ дополнительно за счет часов вариативной части ФГОС СПО по согласованию с работодателем. Рабочая программа учебной дисциплины может быть использована в дополнительном профессиональном образовании (в программах повышения квалификации и переподготовки) работников.

**1.2. Место учебной дисциплины в структуре ППССЗ:** дисциплина входит в профессиональный цикл как общепрофессиональная дисциплина, реализуется за счет времени отведенного на вариативную часть.

**1.3. Цели и задачи учебной дисциплины - требования к результатам освоения дисциплины:**

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся **должен уметь:**

- ориентироваться в системе нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления местного самоуправления в РФ;
- анализировать, толковать и правильно применять законы и другие нормативные правовые акты о местном самоуправлении;
- принимать решения и совершать юридические действия в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;
- правильно составлять и оформлять юридические документы;
- выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения;

В результате освоения учебной дисциплины обучающийся **должен знать:**

- выделяемые в науке муниципального права основные подходы к определению местного самоуправления;
- основные принципы и функции местного самоуправления;
- формы участия населения в местном самоуправлении;
- систему органов местного самоуправления, принципы их деятельности;
- территориальные основы местного самоуправления в РФ;
- финансово-экономические основы местного самоуправления;
- основания и порядок применения мер юридической ответственности за нарушения законодательства о местном самоуправлении.

В результате освоения дисциплины у обучающегося формируются следующие компетенции:

общие компетенции:

ОК 1. Понимать сущность и социальную значимость своей будущей профессии, проявлять к ней устойчивый интерес.

ОК 2. Организовывать собственную деятельность, выбирать типовые методы и способы выполнения профессиональных задач, оценивать их эффективность и качество.

ОК 3. Принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях и нести за них ответственность.

ОК 4. Осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.

ОК 5. Использовать информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности.

ОК 6. Работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, руководством, потребителями.

ОК 7. Брать на себя ответственность за работу членов команды (подчиненных), результат выполнения заданий.

ОК 8. Самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

ОК 9. Ориентироваться в условиях постоянного изменения правовой базы.

ОК 11. Соблюдать деловой этикет, культуру и психологические основы общения, нормы и правила поведения.

ОК 12. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению.

#### **1.4. Количество часов на освоение рабочей программы учебной дисциплины:**

максимальной учебной нагрузки обучающегося - 48 часов, в том числе:

аудиторной учебной нагрузки обучающегося - 32 часа;

самостоятельной работы обучающегося - 16 часов.

## 2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

### 2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Количество часов
<b>Максимальная учебная нагрузка (всего)</b>	48
<b>Обязательная аудиторная учебная нагрузка (всего)</b>	32
в том числе:	
практические занятия	6
<b>Самостоятельная работа обучающегося (всего)</b>	16
<i>Итоговая аттестация в форме дифференцированного зачёта</i>	



## 2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины Муниципальное право

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные работы и практические занятия, самостоятельная работа обучающихся	Объем часов	Уровень освоения
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	<b>Содержание учебного материала</b> Возникновение муниципального права как отрасли права. Взаимосвязь муниципального права с конституционным, финансовым, гражданским, экологическим и другими отраслями права. Понятие, система и методы науки муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права.	2	1
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Составление словаря понятий по теме	2	
Тема 2. Понятие, функции, принципы местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как основа конституционного строя, как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов, их законодательное закрепление. Функции местного самоуправления: понятие и система функций, содержание основных функций.	2	2
	<b>Практическое занятие № 1</b> Характеристика функций местного самоуправления.	2	2
Тема 3. Правовая основа местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Правовая основа местного самоуправления. Конституция РФ, федеральное законодательство в системе нормативно-правовых актов о местном самоуправлении. Конституции (уставы) и законодательство субъектов РФ о местном самоуправлении. Устав муниципального образования.	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Поиск, систематизация и анализ источников по теме	2	
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Понятие территориальных основ местного самоуправления. Муниципальное образование как территориальная основа местного самоуправления. Виды муниципальных образований, установленных федеральным законодательством.	2	2
	<b>Практическое занятие № 2</b> Виды муниципальных образований и их характеристика.	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Анализ норм ФЗ № 131	2	



<b>Тема 5.</b> Организационные основы местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Понятие организационных основ местного самоуправления. Определение структурных и организационных форм осуществления местного самоуправления. Организация работы представительных органов местного самоуправления. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления. Глава муниципального образования. Выборный коллегиальный орган управления. Структура исполнительного органа	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Поиск, систематизация и анализ источников по теме	2	
<b>Тема 6.</b> Полномочия местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Полномочия местного самоуправления: понятие и формы реализации. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, структура и принципы. Классификация полномочий местного самоуправления по предметам ведения. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Анализ норм ФЗ № 131	2	
<b>Тема 7.</b> Правотворческая деятельность органов местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Понятие муниципального правового акта. Система муниципальных правовых актов. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц. Порядок принятия актов местного самоуправления и должностных лиц. Отмена и признание недействительными правовые акты.	2	2
	<b>Практическое занятие № 3</b> Разработка проектов правовых актов местного самоуправления и должностных лиц.	2	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Поиск, систематизация и анализ источников по теме	2	
<b>Тема 8.</b> Финансово-экономическая основа местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Понятие финансово-экономической основы. Муниципальная собственность. Местный бюджет. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании. Управление муниципальной собственностью. Муниципальный закупки. Местные налоги и сборы. Правовое регулирование финансово-экономических отношений на уровне местного самоуправления	4	2
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Поиск, систематизация и анализ источников по теме	2	
<b>Тема 9.</b> Гарантии и	<b>Содержание учебного материала</b>	2	2

защита прав местного самоуправления	Понятие, содержание и значение гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Запрет на ограничение прав местного самоуправления. Система гарантий. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.		
	<b>Самостоятельная работа обучающихся</b> Анализ норм ФЗ № 131	2	
<b>Тема 10.</b> Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	<b>Содержание учебного материала</b> Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими, юридическими лицами. Административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства о местном самоуправлении. Анализ практических задач по теме «Административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства о местном самоуправлении»	6	2
<b>Всего:</b>	<b>48</b>		



### **3 . УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **3.1. Требования к минимальному материально-техническому обеспечению**

Реализация программы дисциплины требует наличия учебного кабинета истории и основ философии.

Оборудование учебного кабинета:

- столы и стулья ученические (по количеству обучающихся);
- рабочее место преподавателя;
- доска ученическая.

Технические средства обучения (переносные):

- компьютер с установленным программным обеспечением,
- мультимедийный проектор,
- экран.

#### **3.2. Информационное обеспечение обучения**

**Перечень рекомендуемых учебных изданий, Интернет-ресурсов, дополнительной литературы**

##### **Нормативные акты**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации.
3. Европейская Хартия местного самоуправления. 1985 г.
4. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г.
5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Подписана государствами-членами Совета Европы 4 ноября 1950 года.
6. Указ Президента РФ от 15 октября 1999 г. N 1370 "Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации".
7. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 г. N 2265 "О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации".
8. Указ Президента РФ от 21 марта 1994 г. N 557 "О мерах по обеспечению реформы местного самоуправления".
9. Указ президента РФ от 15 октября 1999 г. № 1370 "об утверждении основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации".
10. Указ Президента РФ от 07 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления".
11. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
12. Указ Президента РФ от 14.10.2012 N 1384 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

- округов и муниципальных районов" и в перечень, утвержденный этим Указом".
13. Гражданский кодекс Российской Федерации.
  14. Налоговый кодекс Российской Федерации.
  15. Уголовный кодекс Российской Федерации.
  16. Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» .
  17. Земельный кодекс Российской Федерации.
  18. Лесной кодекс Российской Федерации.
  19. Водный кодекс Российской Федерации
  20. Семейный кодекс Российской Федерации.
  21. Градостроительный кодекс Российской Федерации.
  22. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления".
  23. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".
  24. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
  25. Федеральный закон от 02 марта 2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации".
  26. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации".
  27. Федеральный закон Российской Федерации от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
  28. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».
  29. Федеральным законом от 21 июля 2005г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
  30. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".
  31. Федеральный закон от 15 апреля 1998 г. N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".
  32. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1995 г. N 1251 "О Федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления".
  33. Постановление Правительства РФ от 20 декабря 2004 г. № 814 «Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти по утверждению границ муниципальных образований».
  34. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. № 903 «Об утверждении Правил составления передаточного (разделительного) акта по имущественным обязательствам органов местного самоуправления».
  35. Постановление Правительства РФ от 18.04.2012 N 344 "О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации".
  36. Устав Свердловской области.

37. Областной закон Свердловской области от 5 декабря 1997 г. № 73-ОЗ «О введении в действие Избирательного кодекса Свердловской области».
38. Закон Свердловской области от 13 апреля 1995 г. № 12- ОЗ «О местном самоуправлении в Свердловской области».
39. Закон Свердловской области от 17 апреля 2006 года N 20-ОЗ «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».
40. Областной закон от 29 октября 2007 г. № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области (вместе с «Типовым Положением о проведении аттестации муниципальных служащих», вместе с Типовым «Положением проведения аттестации муниципальных служащих», «Типовой формой контракта с лицом, назначенным на должность Главы местной администрации по контракту»).
41. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года №54-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области" и в пункт 4 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих».
42. Постановление Правительства свердловской области от 24.04.1998 № 384-П «О Программе поддержки и развития территориального общественного самоуправления в Свердловской области».
43. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 г. № 31-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий».
44. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ

### **Учебная литература**

1. Муниципальное право Российской Федерации. Кутафин О., Фадеев В. 3-е издание. Проспект. Москва. 2013 .
  2. Муниципальное право России. Прудников А. С., Хазанов Е Г., Антонова Н. А. Учебник. ЮНИТИ. Москва. 2012.
  3. Муниципальное право России. Учебник. Антонова Н. А., Прудников А. С., Чепурной А. Г., Егоров С. А. ЮНИТИ. Москва. 2011.
  4. Муниципальное право в схемах. Захаров И. В. Учебное пособие. Проспект. Москва. 2013.
  5. Муниципальное право. Потапова А.А. Конспект лекций: учебное пособие. Проспект. 2013.
  6. Муниципальное право России. Овчинников И., Писарев А. Эксмо. Москва. 2011 г.
- Государственная и муниципальная служба России. Игнатов В.Г. Учебное пособие. Феникс. Р/на = Дону. 2010 г.

7. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве. Кобилев А.Г. Учебное пособие. Феникс. Ростов-на-Дону. 2013. - электронный учебник.
8. Поставой Н. В., Таболин В. В., Черногор Н. Н. Муниципальное право России: учебник. 3-е изд., перераб. и доп.»: ИД «Юриспруденция»; Москва; 2015
9. Муниципальное право России Учебник / В. И. Васильев. — 2 изд., перераб. и доп. — М. :Юстицинформ, 2012
10. Муниципальное право России: учебник для студентов / под ред. А.Н. Костюкова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 687 с.

### Электронный ресурс

1. Учебные, обучающие электронные курсы, учебники, пособия, курсы лекций в электронном виде, электронные библиотеки:

- <http://interlaw.dax.ru/> - на Юридическом портале InterLaw в разделе «Студенту» публикуются программы курсов по различным отраслям права;
- <http://businesspravo.ru/> - портал правовой поддержки предпринимательской деятельности;
- <http://www.internet-law.ru/> - «Интернет и право» - это некоммерческий научно-практический частный информационный ресурс;
- <http://kalinovsky-k.narod.ru/b/b-spisok.htm> - электронная библиотека дипломных работ и диссертаций;
- <http://www.tarasei.narod.ru/> - рефераты, курсовые и дипломные работы для юристов;
- <http://www.referent.ru/> - правовая система «Референт»;
- <http://www.juristy.ru/> - сайт для студентов юридических факультетов: конспекты, рефераты, статьи, учебники;
- <http://www.tarasei.narod.ru/> - рефераты, курсовые и дипломы для юристов;
- [lawcanal.ru](http://lawcanal.ru) - сайт электронных учебников.

#### 4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Контроль и оценка результатов освоения учебной дисциплины осуществляется преподавателем в процессе проведения практических занятий и лабораторных работ, тестирования, а также выполнения обучающимися индивидуальных заданий, проектов, исследований.

Результаты обучения (освоенные умения, усвоенные знания)	Формы и методы контроля и оценки результатов обучения
<p><b>Умения:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ориентироваться в системе нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы осуществления местного самоуправления в РФ;</li><li>- анализировать, толковать и правильно применять законы и другие нормативные правовые акты о местном самоуправлении;</li><li>- принимать решения и совершать юридические действия в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;</li><li>- правильно составлять и оформлять юридические документы;</li><li>- выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения;</li></ul>	Формализованное наблюдение и оценка результатов практических занятий
<p><b>Знания:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- выделяемые в науке муниципального права основные подходы к определению местного самоуправления;</li><li>- основные принципы и функции местного самоуправления;</li><li>- формы участия населения в местном самоуправлении;</li><li>- систему органов местного самоуправления, принципы их деятельности;</li><li>- территориальные основы местного самоуправления в РФ;</li><li>- финансово-экономические основы местного самоуправления;</li><li>- основания и порядок применения мер</li></ul>	Индивидуальный и фронтальный устный опрос Тестирование



юридической ответственности за нарушения законодательства о местном самоуправлении.	
---	--